



## ANEXO I DO TERMO DE REFERÊNCIA - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR 44/2025

### 1. INFORMAÇÕES BÁSICAS:

Número do processo: 10880.001071/2025-81

### 2. INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES

#### NORMATIVOS GERAIS:

- Lei 14.133/2021 - Lei de Licitações e Contratos Administrativos.
- Guia Nacional de Contratações Sustentáveis/2025.
- Instrução Normativa nº 05/2017 - dispõe sobre as regras e diretrizes do procedimento de contratação de serviços sob o regime de execução indireta no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional.
- Decreto nº 9.507/2018 - Execução indireta, mediante contratação, de serviços da administração pública.
- Instrução Normativa nº 40/2020 – Estudos Técnicos Preliminares.
- Instrução Normativa nº 65/2021 – Pesquisa de Preços. Normativa .
- Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 01/2010 – Critérios de sustentabilidade.
- Decreto nº 10.936/2022 (regulamenta a Lei nº 12.305/2010) - Política Nacional de Resíduos Sólidos.
- Instrução Normativa SSC/MGI nº 217/2024 - Dispõe sobre o procedimento de apuração de infração e aplicação de sanção administrativa cometida durante a licitação ou a execução de contrato administrativo, no âmbito do Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos.
- PORTARIA Nº 443, de 27 de dezembro de 2018 - Estabelece os serviços que serão preferencialmente objeto de execução indireta, em atendimento ao disposto no art. 2º do Decreto nº 9.507, de 21 de setembro de 2018.

#### NORMATIVOS QUE DISCIPLINAM O SERVIÇO:

- Norma Brasileira ABNT NBR 14.608/2007 - Bombeiro Profissional Civil - dimensionamento e aplicação de bombeiros profissionais civis em edificações a partir de descrição, grau de risco e área construída total.
- Norma Brasileira ABNT 04 do Ministério do Trabalho – SESMT - Serviços especializados em segurança e medicina do trabalho.
- Lei 5.194/1966 - Regula o exercício das profissões de Engenheiro, Arquiteto e Engenheiro-Agrônomo, e dá outras providências.
- Lei nº 11.901/2009 - Dispõe sobre a profissão de Bombeiro Civil e dá outras providências.
- Resolução CONFEA nº 359/1991 - Dispõe sobre a Anotação de Responsabilidade Técnica – ART relativa às atividades dos Engenheiros e Arquitetos, especialistas em Engenharia de Segurança do Trabalho e dá outras providências.
- Lei Municipal nº 16.312/2015 - Dispõe sobre a obrigatoriedade de manutenção de uma brigada profissional, composta por bombeiros civis, nos estabelecimentos que menciona, e dá outras providências.
- Decreto nº 63.911/2018 - Regulamento de Segurança contra Incêndios das Edificações e Áreas de Risco.
- Convenções Coletivas de Trabalho (CCT) para a elaboração das planilhas de custos e formação de preços, no que tange a definição do piso salarial e dos benefícios para cada localidade.
- Instrução Normativa RFB nº 971, de 2009, artigo 117, inciso II – dispõe sobre o enquadramento da atividade de serviço de Bombeiro Civil no regime tributário do Simples Nacional tendo o mesmo conceito da atividade de vigilância

Atualmente, o serviço de prevenção e combate a incêndio e primeiros socorros por meio de postos de bombeiros civis, a serem executados com regime de dedicação exclusiva de mão de obra, é prestado pela empresa A.V.A Serviços e Comércio Ltda. - CNPJ 13.310.653/0001-19 - Contrato 22/2024 - vigência até 01/03/2026.

### 3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Manter os serviços de prevenção e combate a incêndio, visando preservar, em tempo integral, as instalações dos prédios administrados pelo Ministério da Gestão e Inovação em Serviços Públicos na Capital/SP, objetivando a integridade física dos servidores e da população que utiliza as suas dependências, de forma permanente ou eventual no ambiente de trabalho, bem como da necessidade de se observar as determinações constantes do Decreto Estadual nº 63.911/2018 (Regulamento de Segurança contra incêndio das edificações e áreas de risco do Estado de São Paulo).

#### JUSTIFICATIVAS PARA A CONTRATAÇÃO:

A prestação dos serviços, objetiva atender às atividades e tarefas operacionais não abrangidas pelo “Plano de Classificação de Cargos”, sendo aquelas “atividades materiais acessórias, instrumentais e complementares” objeto de execução indireta, conforme disposto no Decreto nº 9.507/2018 (art. 3º,

parágrafo primeiro), sendo que a determinação deste diploma legal é no sentido de que essa prestação dos serviços seja executada através da contratação de terceiros.

A Instrução Normativa MPOG nº 05 de 25 de maio de 2017 conceitua como serviços contínuos: “aqueles serviços auxiliares, necessários à Administração para o desempenho de suas atribuições, cuja interrupção possa comprometer a continuidade de suas atividades e cuja contratação deva estender-se por mais de um exercício financeiro”.

A prestação dos serviços encontra-se classificada na relação de linhas de fornecimento de serviços do Manual do Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores do Governo Federal. A conveniência e a oportunidade da prestação de serviços decorrem, também, dos melhores resultados a serem alcançados em termos de economicidade, racionalidade e aproveitamento dos recursos disponíveis.

Além disso, os imóveis públicos objeto da presente contratação enquadram-se nos parâmetros do Decreto nº 63.911/2018 e da Lei Municipal nº 16.312/2015 que dispõe sobre a obrigatoriedade de manutenção de uma brigada profissional, composta por bombeiros civis.

4. ÁREA REQUISITANTE

Órgão requisitante	Responsável
Superintendência Regional de Administração em São Paulo - SRA/SP	Donizeti de Carvalho Rosa
Procuradoria Regional da Fazenda Nacional em São Paulo - PRFN3/SP	João Guilherme de Moura Ramos Parente Muniz

5. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

**Característica do serviço:** serviço continuado com dedicação exclusiva de mão de obra.

**Requisitos do posto de bombeiro civil:**

Classificação Brasileira de Ocupações – CBO 5171-10 - Bombeiro civil - Agente de investigação de incêndio, Bombeiro de empresas particulares, Bombeiro de estabelecimentos comerciais, Bombeiro de estabelecimentos industriais, Bombeiro de segurança do trabalho. **Descrição Sumária:** Previnem situações de risco e executam salvamentos terrestres, aquáticos e em altura, protegendo pessoas e patrimônios de incêndios, explosões, vazamentos, afogamentos ou qualquer outra situação de emergência, com o objetivo de salvar e resgatar vidas; prestam primeiros socorros, verificando o estado da vítima para realizar o procedimento adequado; realizam cursos e campanhas educativas, formando e treinando equipes, brigadas e corpo voluntário de emergência - *Fonte: <https://www.ocupacoes.com.br/cbo-mte/517110-bombeiro-civil>*

Bombeiro Profissional Civil: A formação exigida é a constante da **Lei Federal nº 11.901/2009** e pela **ABNT NBR 16.877**, que regulamenta a profissão.

Os profissionais deverão possuir credenciamento junto ao Corpo de Bombeiros da Polícia Militar do Estado de São Paulo (CBPMESP), em conformidade com o estabelecido no Decreto Nº 69.118, de 09 de dezembro de 2024.

Comprovação de aptidão para execução de serviço de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior com o objeto desta contratação, ou com o item pertinente, por meio da apresentação de certidões ou atestados, por pessoas jurídicas de direito público ou privado, ou regularmente emitido(s) pelo conselho profissional competente, quando for o caso.

Para fins da comprovação de que trata este subitem, os atestados deverão dizer respeito a contratos executados com as seguintes características mínimas:

- Deverá haver a comprovação da experiência mínima de 3 (três) ano na prestação dos serviços, sendo aceito o somatório de atestados de períodos diferentes, não havendo obrigatoriedade de os anos serem ininterruptos;
- Contrato(s) que comprove(m) a execução, pelo fornecedor, de serviços **continuados** envolvendo o mínimo de 50% (cinquenta por cento) do número de postos de trabalho a serem contratados;

Não serão admitidos atestados de responsabilidade técnica de profissionais que, na forma de regulamento, tenham dado causa à aplicação das sanções previstas nos incisos III e IV do caput do art. 156 desta Lei em decorrência de orientação proposta, de prescrição técnica ou de qualquer ato profissional de sua responsabilidade.

Os atestados de capacidade técnica poderão ser apresentados em nome da matriz ou da filial do fornecedor.

**Escritório:** O Contratado manterá escritório no município de São Paulo, que deverá estar instalado com todos os equipamentos necessários à execução do serviço, no prazo máximo de 60 (sessenta) dias contado a partir da vigência do contrato, em cumprimento ao disposto no item 10.6, 'a', do Anexo VII da IN SLTI/MP nº 05/2017. Tal exigência fundamenta-se em razões operacionais e de eficiência diretamente relacionadas ao objeto da contratação.

Com 100% dos funcionários distribuídos na região metropolitana, é crucial que a empresa possua uma estrutura administrativa próxima para garantir a adequada supervisão e suporte imediato aos colaboradores, evitando problemas que possam comprometer a prestação dos serviços.

A presença de um escritório local permitirá ao Contratado responder rapidamente a situações emergenciais, como a substituição de funcionários, resolução de questões administrativas e técnicas, e atendimento a demandas específicas dos órgãos públicos, promovendo agilidade e evitando atrasos que comprometeriam a continuidade das atividades. Além disso, facilitará a comunicação e o alinhamento entre o Contratado e os gestores do contrato, favorecerá a realização de reuniões, ajustes contratuais e o acompanhamento mais próximo da execução dos serviços, da gestão eficiente dos recursos humanos e para gerenciar atividades como contratação, treinamento, acompanhamento de desempenho e questões trabalhistas.

Por fim, a proximidade física proporcionada por um escritório permitirá a redução de custos logísticos e operacionais, uma vez que minimizará a necessidade de deslocamentos frequentes de gestores e funcionários, melhorando a eficiência econômica da execução do contrato. Dessa forma, a exigência do escritório local se trata de uma medida essencial para assegurar a qualidade, agilidade e eficiência na prestação dos serviços, garantindo o atendimento adequado às necessidades da Administração Pública. Caso a licitante já disponha de matriz, filial ou escritório no local definido, deverá declarar a instalação/manutenção do escritório.

O interessado deverá apresentar **relação de compromissos assumidos** que importem em diminuição de pessoal técnico.

**Critérios e práticas de sustentabilidade:** o Contratado deverá observar, além dos requisitos de segurança, os critérios de sustentabilidade ambiental previstos na Instrução Normativa nº 01, de 19 de janeiro de 2010, no Decreto nº 10.936/2022 (regulamenta a Lei nº 12.305 /2010) - Política Nacional de Resíduos Sólidos, na Lei nº 14.133/2021 e no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis – AGU/CGU (2025), no que couber.

Assim, durante a execução contratual, serão considerados os possíveis impactos ambientais decorrentes das atividades operacionais, principalmente no que se refere ao consumo de materiais, geração e descarte de resíduos e uso de Equipamentos de Proteção Individual (EPIs), destacam-se:

- **Consumo e descarte de insumos operacionais**, tais como materiais para primeiros socorros, insumos de combate a princípios de incêndio, peças de manutenção de equipamentos e demais itens necessários às rotinas de prevenção e segurança. Sempre que possível, deverão ser priorizados materiais que permitam descarte sob normas ambientais vigentes ou que possuam logística reversa.
- **Utilização, substituição e descarte de Equipamentos de Proteção Individual – EPIs**, os quais, quando danificados ou inutilizados, se tornam resíduos sólidos industriais ou classe II. O descarte deverá ser realizado pelo Contratado conforme o Plano de Gerenciamento de Resíduos, observando o Decreto nº 10.936/2022 e a Política Nacional de Resíduos Sólidos, com destinação ambientalmente adequada e documentação comprobatória quando solicitada.
- **Geração de resíduos perigosos eventuais**, tais como extintores descarregados, embalagens de agentes retardantes, resíduos de materiais de primeiros socorros ou itens contaminados. O Contratado deverá realizar o correto encaminhamento a empresas licenciadas, utilizando tratamento e destinação final ambientalmente adequada, conforme legislação ambiental federal, estadual e municipal.
- **Registro e rastreabilidade dos resíduos**, possibilitando a fiscalização e o controle ambiental da destinação final, alinhado às boas práticas de sustentabilidade recomendadas pelo Guia Nacional de Contratações Sustentáveis.

Adicionalmente, o Contratado deverá observar critérios sustentáveis na condução dos serviços, tais como:

- uso racional de materiais, evitando desperdícios;
- acondicionamento apropriado de resíduos no local de execução;
- cumprimento de normas de saúde, segurança e meio ambiente aplicáveis;
- priorização de equipamentos com maior vida útil e menor impacto ambiental;
- utilização de prestadores de coleta e destinação ambiental regularizados junto aos órgãos competentes.

Essas medidas cumprem os princípios da economicidade, sustentabilidade e eficiência, assegurando que o serviço essencial de proteção contra incêndio seja executado com responsabilidade ambiental, gestão adequada de resíduos e prevenção a danos ao meio ambiente, em conformidade com o guia da AGU e a legislação vigente.

**Garantia da proposta** - Será exigida a garantia da proposta nos termos do artigo 58 caput e §1º, da Lei nº 14.133/2021, informações adicionais no Termo de Referência.

## 6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Em pesquisa de mercado foi possível perceber que o serviço a ser contrato é fornecido de diferentes maneiras:

1. **Terceirização do serviço:** Contrato contínuo com empresa especializada para alocação de bombeiros civis em tempo integral. Indicado para indústrias, shoppings, hospitais, prédios corporativos, locais com grande fluxo de pessoas. Bombeiros civis fixos no local. Gestão completa: EPIs, treinamentos, plano de emergência. Substituição imediata em caso de faltas.
2. **Contratação Temporária / Eventual:** Alocação de bombeiros civis por período determinado (dias ou semanas). Indicado para: Eventos, feiras, shows, obras temporárias. Escopo limitado ao período do evento. Bombeiros treinados para situações emergenciais rápidas.
3. **Contrato por Demanda (On-Call):** Empresa disponibiliza bombeiros civis sob demanda, acionados quando necessário. Indicado para: Empresas com baixo risco ou que já possuem brigada interna. Pagamento por hora ou diária.
4. **Pacote Integrado de Serviços:** Além da alocação de bombeiros civis, inclui consultoria técnica, manutenção de sistemas, legalização (AVCB), treinamentos. Indicado para: Empresas que querem terceirizar toda a gestão de prevenção e combate a incêndio. Solução completa. Auditoria e relatórios periódicos.

A Administração optou pela solução 1 acima, pela relevância em manter os serviços de prevenção e combate a incêndio, visando preservar, em tempo integral, nas instalações do MGI/SP, visando a integridade física dos servidores e da população que utiliza as suas dependências, de forma permanente ou eventual no ambiente de trabalho, bem como o cumprimento da determinação do Decreto Estadual nº 63.911/2018 (Regulamento de Segurança contra incêndio das edificações e áreas de risco do Estado de São Paulo) e da Lei Municipal nº 16.312/2015 que dispõe sobre a obrigatoriedade de manutenção de uma brigada profissional, composta por bombeiros civis.

## 7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A demanda dos órgãos tem como base as seguintes características:

**Duração do contrato:** 60 (sessenta) meses.

**Data de início da prestação do serviço:** 01/06/2026, após assinatura do contrato.

**Locais de prestação dos serviços:**

1. SRA-SP - Edifício Sede do Ministério da Gestão e Inovação em Serviços Públicos (MGI-SP): Av. Prestes Maia, 733 – Centro - São Paulo/SP.
2. SRA-SP - Complexo de Vila Maria - Depósito e Arquivo: Rua Eli, 1.172 – Vila Maria - São Paulo/SP.
3. PRFN3ª Região - Edifício Sede da PRFN/SP: Alameda Santos, 610 – Cerqueira César - São Paulo/SP.

As localidades e os órgãos atendidos poderão ser alterados, desde que dentro dos limites do Município de São Paulo, conforme necessidade administrativa. A **Secretaria de Serviços Compartilhados (SSC)** integra a estrutura institucional do **Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos (MGI)**, tendo como missão o compartilhamento de serviços de suporte administrativo para órgãos e entidades da administração pública federal direta, autárquica e fundacional. Atualmente, a SSC presta serviços a diversos Ministérios, incluindo o próprio MGI, e há expectativa de ampliação do atendimento a outros órgãos da administração pública federal.

**Horário de execução dos serviços:** Os serviços serão prestados ininterruptamente, com dedicação exclusiva de mão de obra, em regime de revezamento que assegure cobertura integral, abrangendo turnos diurnos e noturnos, de segunda-feira a domingo, nos imóveis elencados atendidos por essa contratação.

*Será observada a jornada de trabalho disposta na Lei 11.901/2009: "...Art. 5º A jornada do Bombeiro Civil é de 12 (doze) horas de trabalho por 36 (trinta e seis) horas de descanso, num total de 36 (trinta e seis) horas semanais".*

**Execução dos serviços:** o Contratado deverá disponibilizar o número de profissionais bombeiros civis para cobrir os postos necessários.

**Jornada de trabalho e posto de bombeiro civil:** Contratação de 11 (onze postos) de bombeiros civis, em jornada 12X36 (diurno e noturno) de segunda a domingo.

**Classificação Brasileira de Ocupações – CBO 5171-10 5171-10 - Bombeiro civil** - Agente de investigação de incêndio, Bombeiro de empresas particulares, Bombeiro de estabelecimentos comerciais, Bombeiro de estabelecimentos industriais, Bombeiro de segurança do trabalho.

**Descrição Sumária:** Previnem situações de risco e executam salvamentos terrestres, aquáticos e em altura, protegendo pessoas e patrimônios de incêndios, explosões, vazamentos, afogamentos ou qualquer outra situação de emergência, com o objetivo de salvar e resgatar vidas; prestam primeiros socorros, verificando o estado da vítima para realizar o procedimento adequado; realizam cursos e campanhas educativas, formando e treinando equipes, brigadas e corpo voluntário de emergência - *Fonte: <https://www.ocupacoes.com.br/cbo-mte/517110-bombeiro-civil>*

**Requisitos mínimos do Bombeiro Profissional Civil:** A formação exigida é a constante da **Lei Federal nº 11.901/2009** e pela **ABNT NBR 16.877**, que regulamenta a profissão, com **experiência comprovada de (6) seis meses nas atividades relacionadas**. Esta comprovação poderá ser através de registro em carteira de trabalho ou uma declaração da empresa onde o colaborador prestou serviço.

As atividades a serem desenvolvidas pelos bombeiros civis constam no item 5 do Termo de Referência.

**Materiais a serem Utilizados na Prestação de serviços** - Esta contratação envolve os materiais relativos ao serviço, equipamentos, ferramentas e EPIs, detalhados no item 8 deste estudo.

**Uniformes:** O uniforme deverá compreender as peças do vestuário e os quantitativos conforme item 8 deste estudo.

Substituir os uniformes que apresentarem defeitos ou desgastes, independente do prazo mínimo estabelecido, sem qualquer custo adicional para a Administração ou para os empregados.

O Contratado não poderá repassar os custos de qualquer um destes itens de uniforme e equipamentos a seus empregados.

**Conta vinculada:** Para atendimento ao disposto no art. 18 da IN SEGES/MPDG N. 5/2017, as regras acerca da Conta-Depósito Vinculada serão estabelecidas no Termo de Referência.

**Instrumento de Medição de Resultado (IMR):** A avaliação da execução do objeto utilizará o Instrumento de Medição de Resultado (IMR) para aferição da qualidade da prestação dos serviços.

**Obrigações do Contratado:** constam na "Cláusula Nona - Obrigações do Contratado" na Minuta do Termo de Contrato, Anexo II do Edital.

**Vistoria:** A vistoria é imprescindível para o correto dimensionamento da proposta, para que os licitantes tenham pleno conhecimento das edificações que serão objeto da presente contratação. Caso a licitante faça a opção de não efetuar a vistoria, deverá declarar que tem pleno conhecimento do objeto e que isso não prejudicará a elaboração da proposta de preços.

**Subcontratação:** não será permitida.

**Transição contratual com transferência de conhecimento, tecnologia e técnicas empregadas:** Não será necessária transição contratual para o presente objeto.

## **8. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS (INSERIR PLANILHA COM METRAGEM EM CADA ITEM)**

Para definição dos parâmetros técnicos e econômicos desta contratação, foram consideradas diversas fontes de pesquisa de mercado, com o objetivo de garantir segurança jurídica, aderência às normas vigentes, compatibilidade com a realidade operacional dos prédios atendidos e estimativa de custo baseada em práticas efetivas do setor.

As principais referências utilizadas foram:

- **Convenção Coletiva de Trabalho da categoria de Bombeiros Civis aplicável ao Estado de São Paulo**, contendo salários normativos, benefícios obrigatórios, adicionais legais, jornadas e demais encargos incidentes sobre a mão de obra especializada;
- **Insumos e equipamentos necessários à execução dos serviços**, conforme exigências operacionais e de segurança previstas em legislação e normas técnicas;
- **Tarifas de transporte público municipal** utilizadas para cálculo do vale-transporte devido aos profissionais;
- **Tributos e encargos trabalhistas e previdenciários**, conforme legislação vigente;
- **Legislação estadual e federal aplicável**, especialmente o Decreto Estadual nº 63.911/2018, que estabelece o Regulamento de Segurança Contra Incêndio das Edificações e Áreas de Risco do Estado de São Paulo, e a Lei nº 11.901/2009, que regulamenta a profissão de Bombeiro Civil.

Com base nesses referenciais normativos e legais, conclui-se que a solução mais segura e tecnicamente adequada é a contratação de Bombeiros Civis em quantidade suficiente para atender ao porte das edificações e às exigências mínimas previstas pela legislação e pelo Corpo de Bombeiros do Estado. Essa medida garante a preservação das instalações e a integridade de servidores, terceirizados e contribuintes, atendendo ao interesse público e à continuidade dos serviços essenciais.

**Intrajornada:** com relação ao pagamento de intrajornada que é o período de descanso para alimentação e repouso durante a jornada de trabalho. Segundo

a Consolidação das Leis do Trabalho (CLT):

- **Jornada de até 4 horas:** não há obrigatoriedade de intervalo.
- **Jornada entre 4 e 6 horas:** intervalo mínimo de **15 minutos**.
- **Jornada acima de 6 horas:** intervalo mínimo de **1 hora**, podendo ser estendido até 2 horas.

Para o posto da escala 12 x 36 horas noturno do Complexo de Vila Maria foi efetuado o cálculo de pagamento de intrajornada, visto que não tem com quem efetuar o revezamento para cobrir o intervalo da hora do jantar. Para tanto, nos cálculos da Planilha de Custos e Formação de Preços, observou-se o pagamento referente a 1 (uma) hora, em conformidade como disposto na Cláusula Quinquagésima Nona da CCT.

Para os demais postos contratados, são de no mínimo 02 (dois) em cada local, permitindo que seja feita a cobertura do intervalo de almoço ou jantar.

**Ressaltamos que, conforme entendimento consolidado pelo Tribunal de Contas da União acerca da proporcionalidade do pagamento do vale-transporte, o Acórdão nº 1.214/2013 – Plenário, de relatoria do Ministro Walton Alencar Rodrigues, estabeleceu que:**

*“O pagamento do vale-transporte deve observar a proporcionalidade aos dias efetivamente trabalhados, salvo disposição contratual ou normativa em sentido contrário.”*

Para estabelecer a quantidade de postos, foi considerada a série histórica dos contratos anteriores, que se mostrou suficiente para manter a segurança nas edificações de São Paulo, conforme segue:

#### **POSTOS DE BOMBEIROS CIVIS:**

Serão contratados 11 postos de bombeiros civis, em jornada 12X36 (diurno e noturno) de segunda a domingo, distribuídos da seguinte maneira:

**SRA-SP: Edifício Sede do Ministério da Gestão e Inovação em Serviços Públicos (SRA-SP) - Av. Prestes Maia, 733 – Centro - São Paulo/SP**

- 02 (dois) postos de bombeiros diurnos, na escala de 12 x 36 horas;
- 02 (dois) postos de bombeiros noturnos, na escala de 12 x 36 horas.

**SRA-SP - Complexo de Vila Maria - – Depósito e Arquivo - Rua Eli, 1172 – Vila Maria - São Paulo/SP.**

- 02 (dois) postos de bombeiros diurnos, na escala de 12 x 36 horas;
- 01 (um) posto de bombeiro noturno, na escala de 12 x 36 horas.

**PRFN3ª Região - Edifício Sede da PRFN/SP - Alameda Santos, 610 – Cerqueira César - São Paulo/SP**

- 02 (dois) postos de bombeiros diurnos, na escala de 12 x 36 horas;
- 02 (dois) postos de bombeiros noturnos, na escala de 12 x 36 horas.

**MATERIAIS A SEREM UTILIZADOS NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS:** relativo ao serviço, equipamentos, ferramentas e EPIs:

# PLANILHA DE DETALHAMENTO DO CUSTO DE INSUMOS

ITEM "B" DO MÓDULO 5 DA PLANILHA DE CUSTOS E FORMAÇÃO DE PREÇOS

DETALHAMENTO DO CUSTO COM INSUMOS NÃO DEPRECIÁVEIS			
PROFISSIONAIS: TODOS OS PROFISSIONAIS			
DESCRIÇÃO	QTDE ANUAL	CUSTO UNITÁRIO	CUSTO TOTAL
Colar cervical profissional - tamanho P 01 unidade de cada tamanho	3	R\$ 14,31	R\$ 42,93
Colar cervical profissional - tamanho M 01 unidade de cada tamanho	3	R\$ 47,95	R\$ 143,85
Colar cervical profissional - tamanho G 01 unidade de cada tamanho	3	R\$ 39,78	R\$ 119,34
Abaixador de línguas - Pacote c/100	3	R\$ 7,98	R\$ 23,94
Alcool comum 96° - litro	72	R\$ 12,32	R\$ 887,04
Algodão – 250 gramas	15	R\$ 12,20	R\$ 183,00
Atadura crepe algodão - 13 fios - alta absorção - em rolo tamanho 20 cm X 1,80 m	36	R\$ 23,25	R\$ 837,00
Atadura 30 cm - Unidade	36	R\$ 11,92	R\$ 429,12
Atadura elástica para suporte - média compressão - tamanho 10 cm X 1,30 m	12	R\$ 31,56	R\$ 378,72
Bandagens triangulares - TAMANHO P	3	R\$ 6,73	R\$ 20,19
Bandagens triangulares - TAMANHO M	3	R\$ 9,51	R\$ 28,53
Bandagens triangulares - TAMANHO G	3	R\$ 12,46	R\$ 37,38
Compressas de gaze esterilizada 7,5 X 7,5 cm - 13 Fios - PCT com 10 unidades -	15	R\$ 1,89	R\$ 28,35
Curativos (tipo cura corte) – caixa com 40 unidades	15	R\$ 14,09	R\$ 211,35
Fita de demarcação zebra amarela e preta - sem adesivo - rolo com 70 X 100 m	72	R\$ 37,90	R\$ 2.728,80
Gaze não estéril 7,5 x 7,5 cm - 13 Fios - PCT com 500 unidades - 13 fios	3	R\$ 65,61	R\$ 196,83
Luvas de procedimento - latex com pó - tamanho G - caixa com 100 unidades	3	R\$ 48,71	R\$ 146,13
Máscara cirúrgica descartável CAIXA com 50 unidades	3	R\$ 16,47	R\$ 49,41
Espadrado microporoso branco - em Rolo de 10 cm X 4,5 m	6	R\$ 18,85	R\$ 113,10
Soro Fisiológico - frasco de 500 ml	24	R\$ 8,00	R\$ 192,00
CUSTO TOTAL ANUAL DOS DEMAIS INSUMOS NÃO DEPRECIÁVEIS			R\$ 6.797,01
CUSTO TOTAL MENSAL DOS DEMAIS INSUMOS NÃO DEPRECIÁVEIS			R\$ 566,42
Número Total de Profissionais			22
CUSTO MENSAL POR PROFISSIONAL A SER APORTADO EM CADA PLANILHA ANALÍTICA			R\$ 25,75

DETALHAMENTO DO CUSTO COM INSUMOS DEPRECIÁVEIS						
DESCRIÇÃO	Quant. Estimada	Valor Unitário	Valor Residual	Vida útil em anos	Depreciação Mensal	Taxa de Depreciação Mensal
EPIs						
Capacete de bombeiro com viseira e protetor de nuca	22	R\$ 943,51	10%	3	R\$ 518,93	2,78%
Capas plásticas para chuva	22	R\$ 21,97	0%	2	R\$ 20,14	4,17%
Cinturão de segurança com talabarte duplo em Y	22	R\$ 323,57	10%	3	R\$ 177,96	2,78%
Aproximação antichama- CAPUZ	22	R\$ 122,90	0%	2	R\$ 112,66	4,17%
Aproximação antichama- JAQUETA	22	R\$ 259,83	10%	3	R\$ 142,91	2,78%
Aproximação antichama- CALÇA	22	R\$ 148,70	10%	3	R\$ 81,79	2,78%
Luvas de aproximação, anti-chamas, alta resistência - desempenho térmico de até 250 graus Celsius, resistência a cortes e abrasão. Luva de bombeiro para combate a incêndio	22	R\$ 250,50	0%	1	R\$ 459,25	8,33%
			0%	0	R\$ -	vida útil e o valor
Luvas de borracha com capacidade de isolamento de no mínimo 10.000 volts	22	R\$ 411,46	0%	2	R\$ 377,17	4,17%
Óculos de segurança com proteção lateral e haste de ajuste de comprimento.	22	R\$ 6,79	0%	1	R\$ 12,45	8,33%
Máscara contra gases e fumaça - unidade	22	R\$ 32,41	0%	2	R\$ 29,71	4,17%
CUSTO TOTAL DOS EQUIPAMENTOS A PARTIR DA DEPRECIÇÃO MENSAL					R\$ 1.932,96	
Número Total de Profissionais					R\$ 22,00	
CUSTO MENSAL POR PROFISSIONAL A SER APORTADO EM CADA PLANILHA ANALÍTICA					R\$ 87,86	
OBS: O valor residual somente foi considerado para itens com vida útil superior a 2 anos.						

DEMAIS INSUMOS DEPRECIÁVEIS						
Alicate Universal Profissional - cabeça em aço - cabo em plástico de alta resistência emborrachado - 8 polegadas	3	R\$	26,35	10%	5	R\$ 1,19 1,67%
Bolsa de resgate vazia	3	R\$	206,50	0%	2	R\$ 25,81 4,17%
Bolsa térmica 18 Litros	3	R\$	62,75	0%	2	R\$ 7,84 4,17%
Bastão de ronda	12	R\$	757,50	10%	3	R\$ 227,25 2,78%
Chave de fenda - jogo com 12 chaves	3	R\$	76,49	10%	5	R\$ 3,44 1,67%
Chaves de mangueira - Storz	3	R\$	13,63	10%	5	R\$ 0,61 1,67%
Derivante com entrada de 2 1/2" e 02 saídas de 1 1/2"	3	R\$	1.429,14	10%	5	R\$ 64,31 1,67%
Lanterna grande recarregável	6	R\$	171,45	10%	3	R\$ 25,72 2,78%
Machadinha de bombeiro com suporte	6	R\$	455,00	10%	5	R\$ 40,95 1,67%
Machado de arrombamento	3	R\$	114,95	10%	5	R\$ 5,17 1,67%
Marreta 2kg	3	R\$	125,81	10%	5	R\$ 5,66 1,67%
Martelo	3	R\$	33,53	10%	5	R\$ 1,51 1,67%
Megafone	3	R\$	69,75	10%	3	R\$ 5,23 2,78%
Prancha de resgate com tirantes e estabilizador de cabeça	3	R\$	417,32	10%	3	R\$ 31,30 2,78%
Radio HT de transmissão Pessoal	9	R\$	1.197,00	10%	3	R\$ 269,33 2,78%
Reanimador pulmonar adulto	3	R\$	128,95	10%	3	R\$ 9,67 2,78%
Reanimador pulmonar infantil	3	R\$	139,80	10%	3	R\$ 10,49 2,78%
Tesourão corta frio grande (nº 24)	3	R\$	104,40	10%	5	R\$ 4,70 1,67%
Lanterna para avaliar pupilas - pilhas AA	2	R\$	33,75	0%	5	R\$ 1,13 1,67%
Tesoura comum grande em aço -	3	R\$	16,45	0%	10	R\$ 0,41 0,83%
Tesoura ponta curva - aço	3	R\$	28,10	0%	5	R\$ 1,41 1,67%
Termômetro	6	R\$	34,83	0%	5	R\$ 3,48 1,67%
Pinça de dissecação	3	R\$	17,16	0%	5	R\$ 0,86 1,67%
Kit tala de imobilização P M G (1 DE CADA TAMANHO)	9	R\$	47,50	10%	3	R\$ 10,69 2,78%
CUSTO TOTAL DOS EQUIPAMENTOS A PARTIR DA DEPRECIÇÃO MENSAL					R\$	758,15
Número Total de Profissionais						22
CUSTO MENSAL POR PROFISSIONAL A SER APORTADO EM CADA PLANILHA ANALÍTICA					R\$	34,46

A presente lista de materiais acima não é exaustiva, portanto, não exclui possíveis materiais que não estejam contempladas nesta e possam ser necessárias para correta execução dos serviços.

Os materiais deverão estar dentro dos prazos de validade de cada item, conforme determina a legislação, devendo ser repostos sempre que necessário e mantendo sempre a quantidade mínima para o atendimento dos usuários dos edifícios onde serão prestados os serviços.

Os materiais e produtos deverão ser previamente aprovados pela Administração, devendo ser substituídos quando solicitado.

O Contratado deve manter todas as instalações, equipamentos e utensílios, sob sua guarda, necessários a execução dos serviços, em perfeitas condições de uso, devendo quando danificados, serem substituídos em até 24 (vinte e quatro) horas, sendo de inteira responsabilidade do Contratado as manutenções preventiva e corretiva dos referidos bens.

O Contratado deverá identificar todos os seus equipamentos de forma a não serem confundidos com os de propriedade da CONTRATANTE.

**UNIFORMES:** O Contratado deverá fornecer no início do contrato 01 (um) conjunto novo e completo ao empregado nas quantidades elencados abaixo, devendo ser substituído a cada 12 (doze) meses, ou a qualquer época, no prazo máximo de 48 (quarenta e oito) horas, após comunicação escrita do CONTRATANTE.

Substituir os uniformes que apresentarem defeitos ou desgastes, independente do prazo mínimo estabelecido, sem qualquer custo adicional para a Administração ou para os empregados.

O Contratado não poderá repassar os custos de qualquer um destes itens de uniforme e equipamentos a seus empregados.

O uniforme deverá compreender as seguintes peças do vestuário:

- bota de segurança de bombeiro;
- pares de meia para coturno;
- calças de bombeiro;
- camisetas para bombeiro;
- gandola (jaqueta);
- cinto fita;
- cinto ginástico;
- boné.

DETALHAMENTO DO CUSTO DO UNIFORME					
PROFISSIONAIS: BOMBEIRO					
Uniforme Masculino					
DESCRIÇÃO	ESPECIFICAÇÃO	QTD POR PROFISSIONAL / ANO	TOTAL (60 MESES)	CUSTO UNITÁRIO	CUSTO TOTAL
Bota - Coturno em Couro	Coturno em couro legítimo impermeável, com solado antiderrapante e resistente a produtos químicos. Deve possuir cano alto, biqueira de segurança e resistência a temperaturas elevadas.	2	10	R\$ 247,86	R\$ 2.478,55

Meia para coturnos	Meia de cano alto em algodão ou misto algodão/poliéster. Deve ter reforço no calcanhar e na ponta, com propriedades de absorção de umidade para conforto durante longas jornadas.	4	20	R\$ 18,95	<b>R\$ 379,00</b>
Calça	Calça confeccionada em tecido resistente, como brim ou tadel, com tratamento anti-chama. Deve ter corte ergonômico, reforços nos joelhos e bolsos funcionais para operacionais.	3	15	R\$ 146,67	<b>R\$ 2.200,05</b>
Camiseta para bombeiros	Camiseta em malha de algodão ou misto, de manga curta e barra dupla. Identificação corporativa e cores institucionais, priorizando conforto e durabilidade no uso diário.	4	20	R\$ 64,83	<b>R\$ 1.296,60</b>
Gandola - Jaqueta	Jaqueta em tecido resistente ao fogo e intempéries, com faixas refletivas e capuz. Deve possuir fechamento frontal seguro e bolsos internos e externos para equipamentos.	3	15	R\$ 266,00	<b>R\$ 3.990,00</b>
Cinto fita para bombeiro civil	Cinto de fita em nylon ou poliéster de alta resistência, com largura mínima de 5cm. Fivela metálica de segurança e alta resistência à tração para uso operacional.	2	10	R\$ 19,00	<b>R\$ 190,00</b>
Cinto Ginástico	Cinto elástico com 8-10cm de largura, projetado para suporte lombar durante atividades físicas. Sistema de ajuste por velcro ou fivela para fixação segura e confortável.	1	5	R\$ 211,39	<b>R\$ 1.056,93</b>
Boné	Boné confeccionado em tecido resistente, com aba frontal. Deve ter ajuste regulável e identificação corporativa, adequado para uso em diversas condições.	2	10	R\$ 33,00	<b>R\$ 330,00</b>
<b>A - CUSTO TOTAL DO UNIFORME PARA UM PROFISSIONAL DO SEXO MASCULINO</b>					<b>R\$ 11.921,13</b>
<b>B - CUSTO MENSAL DO UNIFORME PARA UM PROFISSIONAL DO SEXO MASCULINO</b>					<b>R\$ 198,69</b>
<b>Uniforme Feminino</b>					
DESCRIÇÃO	ESPECIFICAÇÃO	QTD POR PROFISSIONAL / ANO	TOTAL (60 MESES)	CUSTO UNITÁRIO	CUSTO TOTAL
Bota - Coturno em Couro	Coturno em couro legítimo impermeável, com solado antiderrapante e resistente a produtos químicos. Deve possuir cano alto, biqueira de segurança e resistência a temperaturas elevadas.	2	10	R\$ 247,86	<b>R\$ 2.478,55</b>
Meia para coturnos	Meia de cano alto em algodão ou misto algodão/poliéster. Deve ter reforço no calcanhar e na ponta, com propriedades de absorção de umidade para conforto durante longas jornadas.	4	20	R\$ 18,95	<b>R\$ 379,00</b>
Calça	Calça confeccionada em tecido resistente, como brim ou tadel, com tratamento anti-chama. Deve ter corte ergonômico, reforços nos joelhos e bolsos funcionais para operacionais.	3	15	R\$ 146,67	<b>R\$ 2.200,05</b>
Camiseta para bombeiros	Camiseta em malha de algodão ou misto, de manga curta e barra dupla. Identificação corporativa e cores institucionais, priorizando conforto e durabilidade no uso diário.	4	20	R\$ 64,83	<b>R\$ 1.296,60</b>
Gandola - Jaqueta	Jaqueta em tecido resistente ao fogo e intempéries, com faixas refletivas e capuz. Deve possuir fechamento frontal seguro e bolsos internos e externos para equipamentos.	3	15	R\$ 266,00	<b>R\$ 3.990,00</b>
Cinto fita para bombeiro civil	Cinto de fita em nylon ou poliéster de alta resistência, com largura mínima de 5cm. Fivela metálica de segurança e alta resistência à tração para uso operacional.	2	10	R\$ 19,00	<b>R\$ 190,00</b>
Cinto Ginástico	Cinto elástico com 8-10cm de largura, projetado para suporte lombar durante atividades físicas. Sistema de ajuste por velcro ou fivela para fixação segura e confortável.	1	5	R\$ 211,39	<b>R\$ 1.056,93</b>
Boné	Boné confeccionado em tecido resistente, com aba frontal. Deve ter ajuste regulável e identificação corporativa, adequado para uso em diversas condições.	2	10	R\$ 33,00	<b>R\$ 330,00</b>
<b>C - CUSTO TOTAL DO UNIFORME PARA UM PROFISSIONAL DO SEXO FEMININO</b>					<b>R\$ 11.921,13</b>
<b>D - CUSTO MENSAL DO UNIFORME PARA UM PROFISSIONAL DO SEXO FEMININO</b>					<b>R\$ 198,69</b>
<b>[(B + D) ÷ 2] - CUSTO MENSAL MÉDIO DO UNIFORME</b>					<b>R\$ 198,69</b>

## 9. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor total da contratação é de R\$ 13.881.364,80 (treze milhões, oitocentos e oitenta e um mil, trezentos e sessenta e quatro reais e oitenta centavos) para 60 (sessenta) meses.

Para apurar o custo estimado, foi elaborada a **Planilha de Custos e Formação de Preços**, de acordo com a **Instrução Normativa nº 5/2017 da SEGES/MP**, de 25 de maio de 2017.

As **pesquisas de preços** foram realizadas em conformidade com a **Instrução Normativa nº 65, de julho de 2021**.

Com relação aos **itens de material, equipamentos e uniformes**, foi realizada pesquisa, conforme **documento SEI nº 55188831**.

Quanto ao **transporte público**, foi considerado o valor da **integração tarifária**, correspondente a **R\$ 11,32** (onze reais e trinta dois centavos), com base na tarifa vigente no Município de São Pulo, em 2026 - SEI 60954257.

Utilizou-se como base de cálculo o **salário e benefícios vigentes da categoria**, conforme a **Convenção Coletiva de Trabalho - Sindicato dos Bombeiros Cíveis e das Empresas - SP0120085/2025** (documento SEI nº 60939774).

O critério escolhido para definição dos **custos indiretos e lucro**, em cumprimento à IN 65/2021 foi obtido através levantamento de preços com pesquisa de mercado, considerando empresas do ramo e também no Compras.Gov e Banco de Preços - SEI 56853287 e 56865175.

Quanto as quantidades de insumos, tanto os depreciables quanto os não depreciables foram utilizadas séries históricas, considerando os seguintes critérios: para os insumos não depreciables, as quantidades foram relacionadas às edificações; já para os bens depreciables, o dimensionamento foi realizado com



base no número de postos contratados.

Relativo à quantidades do DETALHAMENTO DO CUSTO COM EQUIPAMENTO, foram aferidas levando-se em consideração a série histórica e a quantidade de equipamentos que ficará disponível em cada prédio que receberá os serviços (Edifício-Sede, PRFN/SP e Vila Maria)

Acredita-se que os procedimentos realizados e a metodologia adotada refletem de forma adequada o preço praticado no mercado.

A consolidação da pesquisa de preços consta dos autos da presente contratação.

#### **10. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO**

A licitação será realizada em item único formado com um ou mais subitens.

O agrupamento proporcionará a adjudicação de uma única empresa o que pressupõe maior eficiência, qualidade, padronização do serviço e redução de custos. A contratação de vários prestadores de serviços poderá implicar descontinuidade da padronização, bem como dificuldades gerenciais no acompanhamento dos serviços prestados com a fiscalização de vários contratos. Afinal, compete a administração buscar o menor dispêndio possível de recursos, assegurando a qualidade da prestação do serviço e os princípios da eficiência e economicidade.

O não parcelamento do objeto em itens demonstra-se técnica e economicamente viável e não tem a finalidade de reduzir o caráter competitivo da licitação; visa, tão somente, assegurar a gerência segura da contratação e a ampla competição.

#### **11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes.

#### **12. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO**

Está previsto no PCA 2026, DFD nº 168/2025.

#### **13. BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO**

A presente contratação tem como objetivo prevenir e combater incêndios, bem como prestar os primeiros socorros. Além disso, considera-se que é dever do Gestor Público promover a segurança dos bens patrimoniais e de seus servidores no exercício de suas atividades funcionais, bem como de todo o público usuário dos serviços desses órgãos.

Cabe salientar que inexistem quadros funcionais típicos nos órgãos participantes para a execução dos serviços em análise, o que impede o aproveitamento de recursos humanos existentes.

A Administração não disponibilizará recursos materiais ou financeiros para a execução dos serviços, exceto os valores referentes ao pagamento da fatura dos serviços realizados.

O resultado pretendido é, dessa forma, a prestação do serviço de bombeiros civis, respeitando-se o princípio da economicidade através do planejamento sistemático baseado no melhor aproveitamento e integração das soluções disponíveis, evitando o desperdício de recursos.

#### **14. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS**

Não será necessária a adaptação de ambientes.

A SRA/SP, antes do início da execução dos serviços, adotará as seguintes providências:

- Designação formal de fiscais técnicos e administrativos para gestão e fiscalização do contrato.
- Fornecimento de acesso às áreas dos imóveis.
- Realização de reunião inicial dos gestores e fiscais de contrato com o Contratado, com o objetivo de alinhar os procedimentos operacionais, esclarecer dúvidas e garantir o pleno entendimento do escopo dos serviços.

#### **15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS**

O Contratado deverá adotar práticas sustentáveis, conforme estabelecido no item 5 do Termo de Referência. Essas práticas são essenciais para assegurar que a prestação dos serviços ocorra de forma responsável, alinhada aos princípios da sustentabilidade ambiental e da eficiência na gestão pública.

#### **16. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE**

Declara-se a viabilidade da contratação dos serviços contínuos de prevenção e combate a incêndio e primeiros socorros por meio de postos de bombeiros civis, tendo em vista que a solução identificada atende plenamente às necessidades da SRA/SP.

A contratação é considerada essencial e estratégica para a manutenção das atividades institucionais, contribuindo diretamente para a preservação das instalações, a continuidade dos serviços públicos e a garantia de um ambiente de trabalho seguro para servidores e usuários.

#### **17. RESPONSÁVEIS**

Dilva Nery de Mattos Teixeira - SIAPE 0099369 - Responsável pela Equipe de Atendimento ao Cliente - EQAC/DIAL/SRA-SP.

Yang Cheng - SIAPE 1778490- Assistente Técnico Administrativo - EQAC/DIAL/SRA-SP.

São Paulo, 29 de abril de 2026.

**YANG CHENG CHIEH**

EQAC/DIAL/SRA/SP

**DILVA NERY DE MATTOS TEIXEIRA**

Responsável - Equipe de Atendimento ao Cliente - EQAC/DIAL/SRA-SP



Documento assinado eletronicamente por **Dilva Nery de Mattos Teixeira, Integrante Requisitante**, em 30/04/2026, às 15:52, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Yang Cheng Chieh, Integrante Requisitante**, em 30/04/2026, às 15:53, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [https://colaboragov.sei.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://colaboragov.sei.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **60937248** e o código CRC **31B23DCF**.

Referência: Processo nº 10880.001071/2025-81.

SEI nº 60937248